

腾飞的港口城市——宁德

李 琰

(厦门大学公共事务学院公共管理系,福建 厦门 361005)

摘 要 福建省宁德市拥有丰富的海洋资源、世界级的深水良港、秀美的风光,但却是全国范围中地级市里发展相对落后的,是我国沿海经济发展的断裂带。本文将发掘宁德的优势,着眼于最年国内外的的发展,探索宁德的发展机遇,找出战略对策,以发挥其自身优势、抓住发展机遇,实现腾飞。

关键词 宁德;三都澳;深水良港;区位优势

宁德市沿海地区拥有 878km 海岸线,拥有 29 个港湾密布沿海岸线。虽然有好的自然条件,但宁德市却是浙闽地带最不发达的地区之一。过去由于台海局势紧张,10 年前线、10 年内乱、10 年军事禁地,宁德未能拥有良好的发展契机。随着 2005 年国务院正式批准宁德港对外开放,宁德港的开发与建设已进入实质性发展阶段,宁德的腾飞指日可待。

1 宁德市的优势

1.1 世界级的深水良港。

以宁德港最重要的组成部分——三都澳为例,三都澳区域面积达 4577 平方公里,其中陆域面积 3863 平方公里,海域面积 714 平方公里,可使用海域面积 430 平方公里。水深大于 10 米水域有 173 平方公里(是鹿特丹港的 8 倍)。三都澳主航道水深具有巨大优势(表一为宁德三都澳港与世界主要港口比较),无碍航暗礁,水道优良,50 万吨级巨轮可随时进港。

表 1

港口名	三都澳	横滨港	纽约	鹿特丹
主航道水深(m)	30-115	12.1	9-14.6	17-20

此外,宁德港还拥有赛岐、下白石等天然深水良港,具有发展临海工业、港口运输、水产养殖、海岛开发、滩涂围垦、滨海旅游、远洋捕捞和海洋生物化工等的巨大潜力和优势。

1.2 区位优势。

宁德市的区位优势得天独厚,地处我国大陆黄金海岸线中段和长江三角洲、珠江三角洲两大经济区的中心地,也是福建省建设海峡西岸经济区的重要组成部分,已被列入全省构建三条战略通道第二层面发展的新增长区域。此外,宁德靠近长三角地区,长三角的许多企业产业转移的理想之地。

宁德市最优秀的港口——三都澳地处太平洋西岸国际诸航线的中心位置和全国南北海岸线的中心点,紧靠赤道环球航线,东距台湾基隆港仅 126 海里,可以直接通达全国和世界主要海运航线。在经济腹地方面,三都澳北邻长三角,西靠中部内陆,是内陆浙西南及江西、安徽、湖南等中部地区最便捷的出海口之一。

1.3 独具特色的山海旅游资源。

宁德山海旅游资源特色鲜明,拥有两个国家重点风景名胜及国家地质公园:福鼎太姥山、屏南鸳鸯溪,六个省级风景名胜:宁德支提山、周宁九龙际瀑布群、鲤鱼溪、柘荣东狮山、古田翠屏湖、寿宁杨梅洲、福安白云山等。

宁德的民俗底蕴深厚,且拥有良好的生态环境。宁德是全国畲族人口最聚集的地区,以其独特的畲族风情吸引海内外游客。2007 年初闽东北亲水游被中央电视台评为中国十佳完美旅游线路之一。

随着同三高速公路闽东段和旅游景区的交通主干道基本贯通,由宁德市中心到各县市、区旅游景点的“一个半小时”交通网基本形成。山、海、川、岛自然景观和丰富的人文景观融为一体,

成为福州、温州的后花园以及连接闽浙与长江三角洲旅游市场的桥梁。

2 宁德市的发展机遇

2.1 亚太区域经济一体化、东亚一体化新格局为宁德发展提供新机遇中国积极参与亚太区域经济一体化进程,为海峡西岸经济区建设带来了新机遇。

首先,一体化格局创造良好的周边环境,多边和双边合作削减了关税、放宽了货物贸易和服务贸易方面的限制,有利于促进宁德市同东亚其他地区的经贸往来,政策上的优惠使得更多的国内外企业愿意参与宁德市港口岸线的资源开发建设。

其次,国际化的工业生产下,分工格局不可避免,这有利于宁德市产业集群的发展。例如宁德已具有一定基础的电机行业内分工的特点,就更能吸引外商直接投资。

2.2 世界经济新一轮产业结构和布局调整,为宁德发展临港工业提供重要机遇。

世界经济新一轮产业结构和布局的调整,使重化工业、出口密集型产业、原料加工业等逐渐向交通便捷的沿海地区特别是临港地区聚集。2005 年国家发布的《钢铁产业发展政策》明确指出:“我国的钢铁布局要综合考虑矿产资源、能源、水资源和利用国外资源等因素,布局将向沿海沿江地区转移。”这些都为宁德发展临港工业提供了重要机遇。

“十一五”时期,我国进入了以消费结构升级、工业化进程加快、城市化步伐加速为主要特征的新一轮经济增长周期,同时原油、矿石、粮食等大宗资源需要海外进口时。而我国大宗原材料的港口吞吐能力不足,促使国家将新一轮港口建设提上日程。宁德坐拥深水良港,更应抓紧新一轮港口建设的契机充分发挥自身优势,以便更好地承接国际产业转移、顺应国家生产力布局调整和沿海产业结构重组,发展冶金、石化、能源、机械等临港型原材料工业。

2.3 两岸关系、海峡关系趋向良性互动为宁德发展创造新机遇。

2.3.1 台湾方面的变化

台湾自 2000 年民进党执政,经济日益萧条,岛内投资环境恶化,而大陆经济的高速增长,岛内企业加速外移,两岸关系尤其是经贸互动进一步加强。两岸经贸关系将由单边朝双边互动的正常化方向发展。国民党在台湾地区的重新执政,有利于两岸政治经济的回暖,促进两岸经济从功能一体化向制度一体化的演进。

2.3.2 海峡西岸经济区建设上,中央、省各级更添重视和支持。

2007 年,海峡西岸经济区建设全面推进,海西定位、战略和效应开始形成。

宁德环三都澳的建设在中央、省等层面都得到重视。环三都澳区域被省政府列为全省规划建设国家主体功能区的重点区域。已有 43 个国家部委和央属企业推出支持海峡西岸经济区的

2009 年第 7 期

具体举措:与福建相邻的浙南、赣南、粤东等周边地区与经济区建立了紧密的协作关系。

2.4 国家扩大内需,加大力度进行基础设施建设、促进产业发展。

在当前金融危机的大环境下,日前国家提出的十条经济政策中,其中特别强调要优先考虑已有规划的项目,并抓紧启动一批新的建设项目。

宁德应借这一契机,加快已有的建设项目,尽快改善其基础设施。这些项目既符合国家的宏观经济政策,也是宁德后续发展的必需和造福一方人民的好事。只有交通等基础设施的全面的改善,才能发挥出港口、旅游等其它优势。加紧实现的“三通”,北通温州、南通福州,西通衢州,成为内陆的出海通道,加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。重点建设一批客运专线、煤运通道项目和西部干线铁路,完善高速公路网,安排中西部干线机场和支线机场建设,加快城市电网改造,同时抓紧建设与港区开发相配套的水、电、路、信息等设施。

3 宁德的战略对策

针对宁德所拥有的深水良港、区位优势以及山海奇观等优势,结合近年来的发展机遇,宁德在战略上应该做到以下几个方面。

3.1 宁德环三都澳区域发展要立足经济全球化的现实,做到高点规划。

宁德的三都澳港是宁德最明显的优势。这个资源是全省的,也是全国的,甚至是世界的。2005年自宁德港正式开放,建设宁德,开发三都澳,不仅是为服务于我国腹地经济发展的基础设施,在更高一个层次上,可以成为全球范围内资源调动配置的枢纽,充分发挥其在太平洋经济圈的区位优势,成为新的港口交通枢纽。

谋划研究宁德环三都澳区域的发展,必须站在海西、全国发展格局、以至东亚经济一体化格局看其发展,因为这个区域经济发展有优势、有潜力。宁德的发展,要打破陈旧观念束缚,要具有全球视野和战略思维,充分利用特有的深水良港资源,高起点高投入的规划发展,利用好环三都澳区域这笔宝贵资源,建设好海西港口经济圈。

3.2 加快基础设施建设、完善交通枢纽功能,为发展打好基础。

基础设施建设要以支撑港口开发、临港工业发展和城镇建设为导向,构建海峡西岸北翼交通枢纽。加强港口与内陆腹地通道建设,加快构建以港为中心的通道,形成铁路、公路、港口和航空等多种运输方式相协调的、全面融入海峡西岸的综合交通网络。

围绕“一港二铁五横六纵”交通网络规划布局,突出抓好港口、铁路、高速公路、国家和省级干线公路、港区与高速公路连接线建设,加快构建“畅通、安全、高效、便捷”的现代综合交通运输体系。

3.3 加快港口建设。

三都澳“世界少有、中国唯一”的深水良港这一区域品牌,积极争取列入国家主体开发功能区,提升环三都澳区域在海西发展全局中的战略位置,要争取国家、省在项目审批、土地出让、税收政策、建设资金等方面给予倾斜支持。

要让宁德融入海西港口群,在我国沿海的中部构成面向韩国、日本及东北亚环太平洋经济带,建设成为中国沿海中部第四大港口经济圈,再加上海峡东岸港口群,可能成为全国和全球举足轻重的港口经济圈,对促进海西的强势崛起将具有全局意义。

3.4 加快发展临海产业,积极承接产业转移,大力引进投资,提高其工业化水平。

3.4.1 加快发展临海产业。要抓住国际重化产业向沿海转移的机遇,引进国际性的战略投资者。围绕火电、核电、钢铁、石化、造船等临海重化产业的引进,着力培育临海重化产业集群,使临海工业成为推动区域经济快速发展的重要支撑。

政府应加大对招商引资力度,推进投资环境建设,简化审批程序和手续,实行投资项目代理制、限时承诺制、全程跟踪服务制,全力为投资者提供高效、优质的服务,维护投资者合法权益,营造诚实守信的经营环境、公平公正的法治环境、和谐稳定的人文环境。

3.4.2 推动港口物流业的发展。要打通内陆腹地通道,建设具有货物装卸、储存、运输等功能的现代大型综合性港口。通过港口枢纽作用的发挥,争取成为石油、煤炭、粮食等国家重要物资的储备港和国际物流中转港,力争把三都澳港建成一个产业港、物流港和储备港。

3.4.3 大力培育主导产业。充分利用外部的优势要素,引进先进技术,同时提高自身产品生产的标准化程度和国产化率,带动区域内上下游企业的发展。

3.5 推进区域合作。

3.5.1 重视与长江三角洲、珠江三角洲和闽东南地区的合作。在研究长三角、珠三角经济走向、产业结构调整和政策变化趋势的基础上,我认为宁德应主动承接其产业、资金、技术转移,大力推进与发达地区在观念、市场、人才及基础设施、招商平台等方面的对接。省内则要加强与福、厦、泉等闽东南港口的区域合作。

3.5.2 扎实推进宁台合作交流。积极呼应和对接两岸人民交流合作先行区建设,着力在产业对接、农业合作、民俗文化和旅游等方面加强对台交流合作。主动承接台湾石化、钢铁、电子、机械等新一轮产业转移,力争一批台商投资项目在宁德落地。要利用“亲缘”、“神缘”和环三都澳区域滨海旅游资源优势,加强对台文化旅游业对接与合作,吸引台胞赴环三都澳旅游、投资。

3.6 发展山海特色旅游,坚持品牌带动,加强旅游产业化。

2003年,宁德市政府委托北京大学旅游规划研究中心编制《宁德市旅游产业发展总体规划》,明确了宁德旅游产业发展所具有的区位优势、资源优势、后发优势等三大优势,根据这三大优势,坚持适销对路原则,突出特色品牌,整合资源优势,精心开发建设以白水洋为龙头的绿色山水生态旅游线、以太姥山为龙头的蓝色滨海旅游线、以环三都澳为中心的旅游休闲度假中心这三大精品工程。

此外,应大力发展旅游商品生产旅游产业综合性产业。大力发展旅游商品产业,将宁德市山海特产转化为旅游商品、纪念品。为此必须加快发展农产品加工业。完善旅游接待设施,大力发展旅游餐饮娱乐业,提高旅游服务人员的素质,加强旅游的区域合作与协调发展。

4 结论

宁德本着海峡西岸经济区东北翼中心城市这一定位,放眼国际、充分利用自身的深水良港优势,坚持生态人居旅游胜地的环境,大力发展自身产业,把握当前发展的大好契机,相信在可预见的未来,宁德必将腾飞。

参考文献:

- [1]刘义圣,黄启才.从亚太经济发展格局审视环三都澳区域发展战略[J].亚太经济,2008.
- [2]赵仪本.三都澳海岸带区域资源开发利用与经济发展研究[D].福建师范大学,2004.
- [3]吴光玲.环三都澳区域开发中的旅游产业发展[J].区域发展,2008.
- [4]2008年宁德市政府工作报告.宁德市政府网站.
- [5]曾国宁.全面推进海峡西岸经济区东北翼中心城市建设——宁德“十一五”发展战略构想[J].发展研究,2006.